



Аналітичне дослідження впливу
допорогових закупівель
на ефективність використання
бюджетних коштів у місті Львові

Допорогові закупівлі Львівської міської ради

За 3 роки функціонування системи ProZorro Львівська міська рада більшу частину коштів, виділених на закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких не перевищує встановлений Законом України «Про публічні закупівлі» поріг, освоює шляхом укладання прямих угод з контрагентами.

Експерти «Центру громадського моніторингу та досліджень» спільно з сектором доброчесності та запобіганню корупції Львівської міської ради проаналізували допорогові закупівлі центрального органу влади Львова та з'ясували, хто із розпорядників коштів взагалі не проводить конкурсних допорогових торгів, хто із представників бізнесу отримує найбільше прямих замовлень і навпаки, лідирує за кількості перемог на допорогових торгах.

Динаміка

Допорогові закупівлі на суми менше 200 тис. грн на товари та послуги і 1,5 млн грн – на роботи, не регламентуються Законом, а відтак замовники вправі самостійно вирішувати, купувати будь-які товари, ремонтні роботи чи будівництво нового інфраструктурного об'єкту для населення шляхом проведення конкурсів в системі ProZorro чи закупити у знайомого контрагента.

Лише у 2018 році допорогові закупівлі Львівської міської ради займають 32 % від загальної кількості всіх закупівель, а значить не можуть залишатися поза увагою.

Додамо, що «допороги» не передбачають складної процедури проведення торгів і дозволяють замовникам знайти постачальника чи підрядника, який запропонував найдешевшу ціну за мінімальний період часу. Однак, як показав аналіз, замовники, підконтрольні структурним підрозділам Львівської міської ради, більшу половину закупівель на допорогові суми освоюють шляхом укладання прямих угод, свідомо відмовляючись від аукціону, а

відтак і від економії бюджету міста.

Так, у 2017 році розпорядники коштів в структурі Львівської міської ради освоїли 332,5 млн грн, звітуючи про прямі угоди з представниками бізнесу (55,4 %), в той час як на конкурентних допорогових закупівлях замовники витратили 267,7 млн грн (44,6 %). Економія від проведення допорогових торгів у минулому році склала 24,9 млн грн. (9,3%). Ще майже 30 млн грн місцевого бюджету замовники б змогли зекономити, якби замість прямих угод проводили конкурентні допорогові закупівлі.

У 2018 році співвідношення допорогових закупівель і прямих угод складає 44,9% та 55,1%, відповідно. Тобто, за не повний поточний рік замовники вже освоїли 255,2 млн грн. шляхом укладання прямих договорів і 207,8 млн грн на конкурентних допорогових торгах. Економія від проведення конкурсної процедури склала 16,9 млн грн (9,1%). Потенційна економія, якої б замовники могли б досягти, відмовившись від прямих угод, становить 23 млн грн.

Порівняння закупівель структурних підрозділів Львівської міської ради у 2016-2018 рр.



Додамо, що проаналізувати стан допорогових закупівель у 2016 році не вдалось, оскільки під час переходу на нову

систему закупівель ProZorro звітувати про укладенні договори не було обов'язковою вимогою до замовників.

«Відмінники» та «лузери» у структурі ЛМР

Незважаючи на те, що кількість прямих угод та їх вартість лідирують над конкурентними допороговими закупівлями, які проводять замовники у структурі ЛМР, частина розпорядників все ж намагається проводити велику кількість допорогових торгів, обираючи контрагентів на конкурсній основі.

Експерти визначили рейтинг із 5 замовників, які успішно проводять велику кількість допорогових закупівель.

Так, на першому місці Шевченківська районна адміністрація Львівської міської ради, яка впродовж поточного року успішно провела 76 конкурентних допорогових закупівель загальною вартістю 25,7 млн грн зекономивши при цьому 1,7 млн грн.

Личаківська районна адміністрація ЛМР завершила 45 допорогових закупівель,

за результатами яких уклала угод з контрагентами на 16,5 млн грн. Економія від проведення конкурсних торгів склала 1,2 млн грн.

Залізнична та Сихівська райадміністрації Львівської міськради ділять третє та четверте місце у рейтингу. Два замовники успішно провели по 42 допорогових торгів та освоїли 16,5 млн грн (Залізнична РА) та 8,7 млн грн (Сихівська РА) бюджетних коштів. Економія на торгах склала 816,7 тис. грн та 422,5 тис. грн, відповідно.

Замикає п'ятірку лідерів Галицька районна адміністрація ЛМР, яка провела 37 допорогових конкурсних торгів та уклала угод з контрагентами на 9,2 млн грн, зекономивши при цьому 492,9 тис. грн бюджетних коштів.

Рейтинг замовників в структурі ЛМР щодо проведення допорогових торгів за 2018 рік

ТОП-5

	Завершених процедур	млн грн
Шевченківська РДА Львівської міської ради	76	25,8
Личаківська РДА Львівської міської ради	45	16,6
Сихівська РДА Львівської міської ради	42	8,7
Залізнична РДА Львівської міської ради	42	11,2
Галицька РДА Львівської міської ради	37	9,3

ТОП-5

	Завершених процедур	млн грн
КП «Львівтеплоенерго»	381	32,5
МКП «Львівводоканал»	167	39,6
КП «Львівелектротранс»	137	26,3
КП «Залізничтеплоенерго»	93	6,6
КНП «4-а міська поліклініка м. Львова»	92	2



MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK
Danida



Львівська
міська
рада



Центр громадського
моніторингу та досліджень

У структурі Львівської міської ради також є замовники, які навпаки надають перевагу прямим угодам з підприємцями, не переймаючись економією публічних коштів. До п'ятірки таких розпорядників увійшли здебільшого комунальні та некомерційні підприємства міської ради, які шляхом укладання прямих угод освоїли коштів на загальну суму 106,9 млн грн.

Лідером стало комунальне підприємство «Львівтеплоенерго», яке цього року прозвітувало про 381 договір з своїми контрагентами на загальну суму 32,4 млн грн.

ЛМКП «Львівводоканал» було укладено майже вдвічі менше прямих угод - 167, при цьому освоївши аж 39,5 млн грн. Велику кількість звітів оприлюднило також комунальне підприємство Львівської міської ради «Львівелектротранс» — 137 угод на суму 26,3 млн грн. Менше ста звітів про закупівлю оприлюднили ЛКП «Залізничтеплоенерго» (93 звіти) та КНП «4 міська поліклініка міста Львова» (92 звіти), загальна вартість угод становить 6,5 млн грн та 2 млн грн відповідно.

Бізнес на допорогових торгах Львівської міської ради

Конкурентна допорогова закупівля являється спрощеною версією відкритих торгів: учасники аукціону також зобов'язані виконати всі вимоги замовника, запропонувати найдешевшу ціну і лише після цього заключити угоду.

Експерти дослідили, хто із представни-

ків бізнесу отримує найбільше перемог на допорогових торгах розпорядників бюджетних коштів міста Львова.

Так, на першому місці львівське ПП «Захід інвест торг», яке у цьому році вже отримало 16 перемог на загальну суму 1,5 млн грн. Підприємство належить львів'янці



Мирославі Волоско. Як повідомляли «Наші гроші. Львів», перемогу на торгах компанія здебільшого здобуває завдяки фірмі-спільнику - ПП «Агропродовольча промислова компанія».

ТОВ «АРМ-ЕКО» у цьому році здобуло перемогу на 15 допорогових торгах, уклавши угод з замовниками на суму 13,3 млн грн. Фірма з рівненською пропискою займається виробництвом машин та устаткування для виготовлення харчових продуктів. Компанія належить

жителям міста Рівного Михайлу Мельнику (75%) та Андрію Єдіну (25%).

Також по 15 перемог здобули ФОПи Ольга Федьків та Василь Федина, суми замовлень, які отримали підприємці складають 2,5 млн грн та 2,2 млн грн відповідно.

Останній підприємець, який також отримав чимало перемог на допорогових торгах — львів'янин Олег Галатюк. ФОПу вдалось перемогти на 13 конкурсних торгах, заключивши угод з замовниками на

Учасники, які виграли найбільшу кількість допорогових торгів за 2018 рік

Назва або ПІБ учасника	Кількість перемог
ПП «Захід Інвест Торг»	16
ТОВ «АРМ-ЕКО»	15
ФОП Федьків Ольга Василівна	15
ФОП Федина Василь Іванович	15
ФОП Галатюк Олег Назарович	13
ФОП Кульчинський Олег Ігорович	13
ТОВ «Ліфт-Еко»	12
ФОП Кокотко Ярослав Іванович	12
ФОП Коваль Михайло Степанович	11
ПП «ОККО Контракт»	10
ФОП Стасів Іванна Маркіянівна	10
ПП «Новосад-буд»	9
ТОВ «ДіамантЛізингКорпорейшн»	9
ФОП Бекас Роман Дмитрович	9
ТОВ «Лівайн Торг»	8



Не брати участь в аукціонах і при цьому отримувати велику кількість бюджетних замовлень в поточному році найкраще вдалось ПАТ «Львівобленерго» — 125 угод на суму 6,9 млн грн.

Другий у рейтингу за кількістю отриманих прямих замовлень є ТОВ «Епіцентр К» — 41 договір загальною вартістю 2,1 млн грн. Компанія належить родині екс-регіоналів Олександру (81,1%) і Галині (18,7%) Герегам, а також киянці Тетяні Суджук (0,05%).

ЛМКП «Львіводоканал» отримало 38

прямих замовлень вартістю 3,5 млн грн. Ще одне комунальне підприємство — «Міський центр інформаційних технологій» заключив у цьому році 37 договорів, отримавши замовлень від бюджетників на 2,6 млн грн.

Останнім у п'ятірці улюбленців замовників є ТОВ МТВО «Комплекс», яке за не повний 2018 має 27 прямих контрактів на суму 968,2 тис. грн. Фірма займається монтажем водопровідних мереж та належить львів'янам Сергію Чиж (65,5%), Галина Іваник (32,4%).

Учасники із найбільшою кількістю прямих угод за 2018 рік

Назва або ПІБ учасника	Кількість перемог
ПрАТ «Львівобленерго»	125
ТОВ «Епіцентр К»	40
КП «Львівводоканал»	38
ЛКП «Міський центр інформаційних технологій»	37
ТОВ МТВО «Комплекс»	27
ТОВ «Укрпродуктсервіс»	27
ТОВ «Львівгаз збут»	25
ЛКП шляхово-ремонтне підприємство Личаківського району	25
ЛКП «Ратуша-сервіс»	20
ФОП Білецька Богдана Іванівна	18
ФОП Перонь Марія Михайлівна	17
ТОВ «Оптимус ВІА»	17
ТОВ «Дорожній стандарт»	17
ЛКП «Шляхово-ремонтне підприємство Галицького району»	14
ФОП Новосад Ігор Володимирович	13



Висновки

Результатами дослідження, яке експерти ЦГМД провели спільно з сектором доброчесності та запобіганню корупції Львівської міської ради, показують, що вже два роки поспіль частка прямих укладених договорів між замовниками у структурі ЛМР та підприємцями перевищує загальну кількість допорогових торгів цих замовників (2018 рік, 55,4% — допорогові торги, 44,6% - прямі угоди). Це свідчить про те, що замовникам у структурі міської ради простіше на пряму визначати постачальника чи підрядника, ніж організувати конкурсну процедуру торгів.

В той же час, завдяки конкурсним допороговим торгам у цьому році замовники, підконтрольні Львівській міській раді, вже зекономили 24,9 млн грн. Суму економії можна було б збільшити вдвічі, якби розпорядники відмовились від прямих угод і усі свої закупівлі на допорогові суми проводили на конкурсній основі.



**MINISTRY OF
FOREIGN AFFAIRS
OF DENMARK**
Danida



**Львівська
міська
рада**



**Центр громадського
моніторингу та досліджень**

Аналітичне дослідження сформовано на основі даних отриманих
із <http://bipro.prozorro.org>

Дослідження підготовлене в рамках проекту «Підвищення ефективності витрат
бюджетних коштів через використання системи DoZorro».

Кампанія фінансується Міністерством закордонних справ Данії в рамках проекту
ПРООН «Прозорість і доброчесність публічного сектору».



**Центр громадського
моніторингу та досліджень**

«Центр громадського моніторингу та досліджень»

79034, м. Львів, вул. С. Крушельницької, 3/1

+38 067 93 39 408

centergmd@gmail.com